



**ДЕПАРТАМЕНТ АГРОПРОМЫШЛЕННОГО КОМПЛЕКСА
ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ**

П Р И К А З

от 16 марта 2017 г.

№ 480-н

г.Тюмень

Об утверждении Концепции
развития сельскохозяйственной
потребительской кооперации
Тюменской области (на период до 2020 года)

В соответствии с планом мероприятий («дорожной картой») по разработке и утверждению Концепции развития сельскохозяйственной кооперации в Тюменской области от 16 марта 2017 года

П Р И К А З Ы В А Ю

1. Утвердить Концепцию развития сельскохозяйственной потребительской кооперации Тюменской области (на период до 2020 года) согласно приложению.
2. Контроль за исполнением приказа оставляю за собой.

Заместитель Губернатора,
директор Департамента

В.Н. Чейметов

Приложение
к приказу Департамента АПК
Тюменской области
от 06.06.2017 № 480-н

**Концепция развития сельскохозяйственной
потребительской кооперации Тюменской области
(на период до 2020 года)**

г. Тюмень

Содержание концепции развития сельскохозяйственной потребительской кооперации в Тюменской области (на период до 2020 года)

1. Введение
2. Цели и задачи сельскохозяйственной потребительской кооперации.
3. Правовые основы деятельности
4. Государственная политика в вопросах развития сельскохозяйственных потребительских кооперативов.
5. Анализ состояния развития сельскохозяйственных потребительских кооперативов в Тюменской области и механизмы их Государственной поддержки.
6. Основные сдерживающие факторы развития сельскохозяйственных потребительских кооперативов.
7. Основные направления развития и совершенствования системы сельскохозяйственной потребительской кооперации в Тюменской области.
8. Ожидаемые результаты деятельности сельскохозяйственных потребительских кооперативов Тюменской области

1. Введение.

Развитие малого и среднего предпринимательства в России является одним из важнейших направлений общего экономического развития страны. Согласно данным официальной статистики, доля малых и средних предприятий в ВВП составляет менее 12%. Это в несколько раз меньше показателей уровня развития малого предпринимательства во многих промышленно развитых странах.

Особенно остро стоит проблема повышения активности сельского населения и стимулирования развития малых и средних форм агробизнеса.

В сельской местности стимулирование активности сельского населения на развитие малых форм хозяйствования является основой поддержания социальной стабильности на территориях, увеличения самозанятости жителей села.

Для Тюменской области вопросы мотивации сельского населения к занятию сельскохозяйственной деятельностью в личных подсобных и крестьянских (фермерских) хозяйствах, сельскохозяйственных кооперативах и индивидуальном предпринимательстве также очень актуальны по многим причинам:

- на селе проживает 1/3 населения области;
- из числа трудоспособного сельского населения – 25% занято только на личном подворье;
- доля сельскохозяйственной продукции, производимой в малых формах хозяйствования составляет *более половины* объема всей сельскохозяйственной продукции области.

Вместе с тем, развитие малых форм хозяйствования на селе требует консолидации и объединения усилий данных субъектов в вопросах реализации произведенной сельхозпродукции, формированию инфраструктуры обслуживания производственного процесса.

Наиболее демократичной формой консолидации малых форм хозяйствования на селе является сельскохозяйственная потребительская кооперация.

Принципы деятельности сельскохозяйственной потребительской кооперации сформулированы в ФЗ «О сельскохозяйственной кооперации» и в значительной степени соответствуют общим принципам кооперативного взаимодействия в современных условиях:

- добровольное членство;
- взаимопомощь и обеспечение экономической выгоды для членов кооператива, участвующих в хозяйственной деятельности;
- распределение прибыли и убытков кооператива между его членами с учетом их участия в хозяйственной деятельности;

- ограничения участия в хозяйственной деятельности кооператива лиц, не являющихся его членами;
- управления деятельностью на демократических началах (один член кооператива -один голос);
- доступности информации о деятельности кооператива для всех его членов.

2. Цели и задачи сельскохозяйственной потребительской кооперации.

Основной целью действующей в области системы сельскохозяйственной потребительской кооперации является сохранение социальной стабильности на селе, увеличение производства различных видов товарной сельскохозяйственной продукции, обеспечение условий для трудоустройства и самозанятости, повышение благосостояния сельских жителей.

Для ее достижения кооперативными структурами необходимо добиться решения следующих основных задач:

- повышение эффективности и доходности сельскохозяйственного и агропромышленного производства в сельской местности, доходности малых форм хозяйствования, создание новых рабочих мест в сельской местности;

- качественное обеспечение полного спектра востребованных услуг сельскохозяйственным товаропроизводителям и сельскому населению, повышение конкурентоспособности сельскохозяйственной продукции, произведенной малыми формами хозяйствования в АПК;

- обеспечение доступности малых форм хозяйствования к заемным финансовым ресурсам для развития;

- создание и развитие системы сбыта сельскохозяйственной продукции, способной конкурировать с крупными торговыми сетями;

- обеспечение за счет участия в работе кооперативов доступа сельскохозяйственных товаропроизводителей к современным технологиям хранения и переработки сельскохозяйственной продукции;

- снижение финансовых потерь малых форм хозяйствования, не имеющих производственных баз для хранения и переработки сельскохозяйственного сырья за счет снижения непроизводственных потерь;

- повышение занятости сельского населения в малых формах хозяйствования, в том числе самозанятости в личных подсобных хозяйствах, и сохранения традиционного жизненного уклада в сельской местности.

3. Правовые основы деятельности сельскохозяйственных потребительских кооперативов.

Сельскохозяйственная потребительская кооперация в Российской Федерации регулируется следующими нормами гражданского права:

- Конституцией Российской Федерации;
- Гражданским кодексом Российской Федерации;
- Федеральными законами Российской Федерации;
- Подзаконными нормативными актами.

Самые общие правовые рамки кооперирования определяет Конституция РФ, статья 30 пункт 1, которая декларирует право граждан на объединение.

Отношения, возникающие при создании и деятельности сельскохозяйственных потребительских кооперативов, регулируются Гражданским Кодексом Российской Федерации и федеральным законом от 8.12.1995 № 193-ФЗ «О сельскохозяйственной кооперации» .

Потребительский кооператив рассматривается в Гражданском Кодексе РФ как добровольное объединение физических и юридических лиц на основе членства с целью удовлетворения материальных и иных потребностей своих членов.

Гражданский Кодекс определяет потребительский кооператив, как некоммерческую организацию, деятельность которой не направлена на получение прибыли. Кооператив может заниматься предпринимательской деятельностью настолько, насколько это необходимо для достижения целей, для которых он был создан.

Финансовые средства, полученные потребительскими кооперативами в результате их деятельности, считаются доходом, а не прибылью. Доход, как правило, идет на развитие деятельности кооператива и не распределяется между его членами.

Гражданский Кодекс РФ определяет, что в кооперативе не накапливаются убытки. Члены потребительского кооператива обязаны возместить убытки, внося дополнительные взносы в течение трех месяцев после утверждения ежегодного бухгалтерского отчета.

Сельскохозяйственный потребительский кооператив имеет статус потребительского и на него распространяются нормы о солидарной субсидиарной ответственности членов по обязательствам кооператива.

Федеральным Законом «О сельскохозяйственной кооперации» определено, что членами сельскохозяйственного потребительского кооператива могут быть, наряду с сельскохозяйственными

товаропроизводителями, граждане, ведущие личное подсобное хозяйство, занимающиеся садоводством, огородничеством, животноводством, а, также граждане, являющиеся членами или работниками сельскохозяйственных организаций.

Допускается членство граждан или юридических лиц, не являющихся сельхозтоваропроизводителями, но участвующих в хозяйственной деятельности кооператива. (не более 20% от числа членов)

Членами кооператива не могут быть государственные и муниципальные унитарные предприятия, а также и акционерные общества, акции которых находятся в государственной собственности.

4. Государственная политика в вопросах развития сельскохозяйственных потребительских кооперативов.

Политика государства в вопросах развития сельскохозяйственной кооперации направлена на влияние на этот процесс посредством государственного регулирования и государственной поддержки.

Пунктом 1 статьи 7 Федерального Закона «О сельскохозяйственной кооперации» определено, что «Государство стимулирует создание и поддерживает деятельность кооперативов путем выделения им средств из федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации для приобретения и строительства перерабатывающих и обслуживающих предприятий, создания кредитных и страховых кооперативов на основании разработанных планов и прогнозов развития территорий и целевых программ, осуществляет научное, кадровое и информационное обеспечение». Государственное регулирование деятельности сельскохозяйственных потребительских кооперативов осуществляется органом государственной власти, который принимает нормативные и правовые акты в соответствии с требованиями действующего законодательства.

Регулирование деятельности сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов осуществляет Банк России.

Саморегулирование деятельности сельскохозяйственных потребительских кооперативов осуществляется создаваемыми этими СПК кооперативами 2 уровня, а также ревизионными Союдами.

Для сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов (СКПК) начиная с 2018 года саморегулирование будет через обязательное членство в саморегулируемых организациях сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов. (СРО)

На Федеральном уровне Государственная поддержка развития сельскохозяйственных потребительских кооперативов осуществляется в рамках Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и

продовольствия на 2013 - 2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 717, в рамках которой мероприятия реализуются Министерством сельского хозяйства Российской Федерации.

В рамках Государственной программы утверждена подпрограмма «Поддержка малых форм хозяйствования», в рамках которой предусмотрена реализация мероприятия «Грантовая поддержка сельскохозяйственных потребительских кооперативов для развития материально-технической базы».

Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на грантовую поддержку сельскохозяйственных потребительских кооперативов для развития материально-технической базы утверждаются нормативными актами субъектов РФ. В Тюменской области это постановление Правительства Тюменской области от 30 декабря 2015 года № 638-п «Об утверждении Положений о порядках предоставления государственной поддержки отдельных направлений развития сельского хозяйства Тюменской области, источником финансового обеспечения которой являются субсидии из федерального бюджета».

Субсидии предоставляются в целях софинансирования исполнения расходных обязательств субъектов Российской Федерации, связанных с реализацией государственных программ субъектов Российской Федерации, предусматривающих грантовую поддержку сельскохозяйственных потребительских кооперативов.

Субсидии направляются на внедрение новых технологий и создание высокопроизводительных рабочих мест, строительство, реконструкцию, модернизацию или приобретение материально-технической базы сельскохозяйственных потребительских кооперативов, в том числе:

- на строительство, реконструкцию или модернизацию производственных объектов по заготовке, хранению, подработке, переработке, сортировке, убою, первичной переработке сельскохозяйственных животных и птицы, рыбы и аквакультуры, охлаждению молока, мяса, птицы, картофеля, грибов, овощей, плодов и ягод, в том числе дикорастущих, и подготовке к реализации сельскохозяйственной продукции и продуктов ее переработки;

- на приобретение и монтаж оборудования и техники для производственных объектов, предназначенных для заготовки, хранения, подработки, переработки, сортировки, убою, первичной переработки сельскохозяйственных животных и птицы, рыбы и аквакультуры, охлаждения молока, мяса, птицы, картофеля, грибов, овощей, плодов и ягод, в том числе дикорастущих, подготовки к реализации, погрузки,

разгрузки сельскохозяйственной продукции и продуктов ее переработки, оснащения лабораторий производственного контроля качества и безопасности выпускаемой (производимой и перерабатываемой) продукции и проведения государственной ветеринарно-санитарной экспертизы (приобретение оборудования для лабораторного анализа качества сельскохозяйственной продукции);

- на приобретение специализированного транспорта, фургонов, прицепов, полуприцепов, вагонов, контейнеров для транспортировки, обеспечения сохранности при перевозке и реализации сельскохозяйственной продукции и продуктов ее переработки;

- на уплату части взносов (не более 8 процентов общей стоимости предметов лизинга) по договорам лизинга оборудования и технических средств для хранения, подработки, переработки, сортировки, убоя, первичной переработки сельскохозяйственных животных, рыбы и аквакультуры, охлаждения молока, мяса, птицы, картофеля, грибов, овощей, плодов и ягод, в том числе дикорастущих, подготовки к реализации, погрузки, разгрузки и транспортировки сельскохозяйственной продукции и продуктов ее переработки.

Максимальный размер гранта на развитие материально-технической базы на один сельскохозяйственный потребительский кооператив рекомендуется определять субъектам Российской Федерации в сумме, не превышающей 70,0 млн. рублей, и не более 60 процентов затрат на развитие материально-технической базы сельскохозяйственного потребительского кооператива.

Также на региональном уровне в Тюменской области государственная поддержка деятельности сельскохозяйственных потребительских кооперативов осуществляется посредством:

- формирования нормативной базы по оказанию государственной поддержки сельскохозяйственным потребительским кооперативам и доведения ее до исполнителей;

- разработки программ развития АПК, составной частью которой, является развитие системы сельскохозяйственной потребительской кооперации, разработки показателей оценки деятельности кооперативов и оперативного мониторинга их выполнения;

- оказания Грантовой поддержки в рамках софинансирования средств, выделяемых на эти цели из федерального бюджета;

- контроля за исполнением условий по заключенным договорам на выделение субсидий Государственной поддержки.

5. Анализ состояния развития сельскохозяйственных потребительских кооперативов в Тюменской области и механизмы их Государственной поддержки в Тюменской области.

На протяжении длительного времени малые формы хозяйствования занимают серьезную нишу в аграрном секторе экономики области. В хозяйствах населения и крестьянских (фермерских) хозяйствах производится более 50% валовой сельскохозяйственной продукции. При этом доля хозяйств населения составляет ежегодно не менее 47%.

В связи с этим малым формам хозяйствования в АПК региона отводится значительная роль в решении задач, по обеспечению приростов объемов производства и реализации в первую очередь животноводческой продукции. В этих целях, Правительством области реализуется комплекс мер по поддержке данного сектора АПК, которые направлены на развитие системы сельскохозяйственной потребительской, в том числе кредитной кооперации, увеличение поголовья скота в ЛПХ и повышение его продуктивности. Совершенствование кооперативных отношений на селе является одним из важнейших приоритетов в дальнейшем развитии малых форм хозяйствования, который направлен на сохранение социальной стабильности на селе, увеличение производства различных видов товарной сельскохозяйственной продукции и повышение благосостояния сельских жителей.

В области созданы экономические условия для успешного развития малых форм хозяйствования. Сформирована эффективная кооперативная система обслуживания данного сектора.

По состоянию на 1 января 2017 года кооперативный сектор Тюменской области представлен 114 действующими сельскохозяйственными потребительскими кооперативами, в том числе 24 кредитными. В кооперативное движение вовлечено более 26 тысяч граждан, ведущих личное подсобное хозяйство.

Заготовку продукции от хозяйств населения и их обслуживание обеспечивают 90 сельскохозяйственных потребительских кооператива. За прошедшее десятилетие объем товарооборота и услуг кооперативов увеличился более чем в 4 раза и по итогам отчетного 2016 года составил 1427,0 млн. рублей. Последние годы сельскохозяйственными потребительскими кооперативами области ежегодно заготавливается около 50,0 тыс. тонн молока, 1,5 тыс. тонн мяса всех видов, 1,0 - 3,0 тыс. тонн картофеля и овощей. В летний период ежедневно сдают молоко в кооперативы порядка 35,0 тыс. хозяйств населения. По итогам отчетного года сельские жители - сдатчики продукции, получили от участия в кооперативных отношениях более 1,0 млрд. рублей дополнительного

дохода. Основным результатом организации работы сельскохозяйственных снабженческо-сбытовых и обслуживающих потребительских кооперативов является охват услугами 72% сельских населенных пунктов области.

В период становления государственная поддержка сельскохозяйственным потребительским кооперативам области выделялась в виде субсидий на возмещение части общих произведенных затрат. В период 2006-2009 годов также выделялись бюджетные ассигнования на формирование и укрепление материально-технической базы. По этому направлению муниципальным районам были выделены субвенции, которые по заявкам действующих на территории кооперативов, были направлены на приобретение в муниципальную собственность тракторов, кормо-заготовительных комплексов, охладителей молока, специализированного автотранспорта и оборудования по переработке сельскохозяйственной продукции. Данное имущество передано в аренду кооперативам, которые за счет его использования оказывают хозяйствам населения широкий спектр востребованных услуг.

В настоящее время государственная поддержка кооперативов осуществляется путем возмещения части затрат на заготовку молока от малых форм хозяйствования, мяса всех видов от хозяйств населения области и на заготовку сена для хозяйств населения. В 2016 году начата реализация мероприятия по грантовой поддержке сельскохозяйственных потребительских кооперативов на развитие материально-технической базы. В отчетном году такую поддержку получили 8 кооперативов, которыми создано 26 новых постоянных рабочих мест.

Обеспечением доступными заемными ресурсами малых форм хозяйствования в АПК занимаются 23 сельских кредитных кооператива.

В суммарном фонде финансовой взаимопомощи кредитных кооперативов находится 689 млн. рублей. Кооперативы такого вида наиболее популярны среди сельского населения области, не случайно членами-пайщиками сельскохозяйственных потребительских кредитных кооперативов области являются 18 228 единиц малых форм хозяйствования в АПК, 98,3% которых это ЛПХ граждан. Ежегодно кооперативами выдаются около 3 тыс. займов на сумму 380-450 млн. рублей, в основном на цели, связанные с развитием сельскохозяйственного производства.

Основная часть кредитного портфеля кредитных кооперативов (83,5%) сформирована за счет средств регионального бюджета. В период становления кооперативам выделялись субсидии на формирование и пополнение фондов финансовой взаимопомощи, распределение бюджетных средств осуществлялось исходя из численности населения и поголовья коров на территории деятельности

кооперативов (районное базирование). В настоящее время такая государственная поддержка кредитным кооперативам не оказывается. За прошедшее десятилетие кооперативами выдано займов членам-пайщикам на сумму более 4,2 млрд. рублей, 3,6 млрд рублей (85,7%) займов выдано хозяйствам населения области.

6. Основные сдерживающие факторы развития сельскохозяйственных потребительских кооперативов.

Исходя из основной цели деятельности сельскохозяйственных потребительских кооперативов и учитывая опыт предыдущей работы основными проблемами, препятствующими развитию заготовительной деятельности, являются:

- отсутствие стабильной, гарантированной системы сбыта по достойным ценам закупаемой кооперативами сельскохозяйственной продукции и дикоросов;

- недостаток собственных источников для развития материально-технической базы закупки и хранения продукции и проблематичность привлечения заемных ресурсов;

- неоднородность качества закупаемой сельскохозяйственной продукции;

- недостаток квалифицированных специалистов кооперативной отрасли.

Для последующего развития сельскохозяйственной потребительской кредитной кооперации сдерживающими факторами в настоящее время являются:

- недоступность к банковским финансовым ресурсам для пополнения фондов финансовой взаимопомощи по льготным процентным ставкам (отсутствие банковских продуктов по льготному кредитованию сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов);

- отсутствие системы страхования и обеспечения гарантий для привлечения личных сбережений членов сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов;

- сложнопостроенная система регулирования сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов и надзора Банком России, в том числе требование Банка России по переходу сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов на международные стандарты бухгалтерского учета и отчетности, требующие значительных затрат на переобучение работников сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов и на приобретение программных продуктов.

7. Основные направления развития и совершенствования системы сельскохозяйственной потребительской кооперации в Тюменской области.

Учитывая имеющиеся проблемы и поставленные задачи, приоритетными направлениями дальнейшего развития сельскохозяйственной потребительской кооперации являются:

- развитие материально-технической базы заготовки и хранения сельскохозяйственной продукции, оказания услуг. Мероприятие планируется реализовывать посредством грантовой поддержки на развитие материально-технической базы сельскохозяйственных потребительских кооперативов, а также за счет привлечения кооперативами кредитных и заемных ресурсов;

- совершенствование региональной государственной поддержки сельскохозяйственной потребительской кооперации:

- продолжение возмещения части затрат сельскохозяйственных потребительских кооперативов на заготовку молока и мяса от хозяйств населения, на заготовку сена для хозяйств населения области;

- субсидирование процентной ставки по займам полученным малыми формами хозяйствования области в сельскохозяйственных потребительских кредитных кооперативах на развитие сельскохозяйственного производства;

- формирование системы страхования для привлечения личных сбережений членов сельскохозяйственных потребительских кредитных кооперативов и обеспечения гарантий возврата займов.

- выстраивание схем взаимовыгодного сотрудничества сельскохозяйственных потребительских кооперативов с потребителями сельскохозяйственной продукции и дикоросов, с организациями занимающимися убоем сельскохозяйственных животных и другими востребованными услугами. В рамках этой темы будет продолжена работа по обеспечению потребности организаций социальной сферы основными продуктами питания. Кроме этого расширенные функции областного сельскохозяйственного потребительского кредитного кооператива «Тюмень» предусматривают взаимовыгодное продвижение продукции малых форм хозяйствования на доступные рынки;

- активизация участия малых форм хозяйствования в традиционных ярмарках Тюменской области и городов северных автономных округов. Ежегодно проводимые традиционные и сезонные ярмарочные мероприятия будут продолжены в плановом периоде. Для сельскохозяйственных потребительских кооперативов этот инструмент наиболее важен в продвижении продукции и налаживании долгосрочных контактов с потребителями;

- оказание информационно-консультационной помощи хозяйствам населения области в организации и развитии производства различных видов товарной сельскохозяйственной продукции. Мероприятие планируется реализовывать путем:

- обеспечения сельских поселений информационно-методическими материалами, их доведение до хозяйств населения;

- проведения специалистами органов государственной власти, преподавателями аграрных учебных заведений, специалистами сельскохозяйственных потребительских кооперативов консультирования, обучающих семинаров-совещаний для хозяйств населения;

- организации обеспечения потребности хозяйств населения в сельскохозяйственных животных, семенном и посадочном материале путем реализации программы «5+», обеспечения доступными заемными ресурсами кредитных кооперативов и т. д.;

- организация и проведение обучения руководителей и специалистов сельскохозяйственных потребительских кооперативов. Проведение аграрными учебными заведениями обучающих курсов, курсов повышения квалификации и переподготовки;

8. Ожидаемые результаты деятельности сельскохозяйственных потребительских кооперативов Тюменской области

К 2020 году развитие сельскохозяйственной потребительской кооперации позволит достичь следующих результатов:

- охватить кооперативными услугами 90% сельских территорий Тюменской области;

- обновить материально-техническую базу сельскохозяйственных потребительских кооперативов не менее чем на 100,0 млн. рублей;

- обеспечить максимально возможный объем поставки картофеля и овощей от малых форм хозяйствования в АПК в организации социальной сферы Тюменской области;

- увеличить суммарный фонд финансовой взаимопомощи сельскохозяйственных потребительских кредитных кооперативов Тюменской области до 1,0 млрд. рублей;

- довести ежегодный товарооборот сельскохозяйственных потребительских кооперативов Тюменской области до уровня не менее 1,5 млрд. рублей.